

**From:** bjn@e-nabavki.gov.mk  
**Sent:** понеделник, 16 јануари 2023 17:27  
**To:** info@bjn.gov.mk  
**Subject:** Препораки и укажувања-Биро за јавни набавки  
**Attachments:** Izvestuvanje\_aukcii.docx; Izvestuvanje\_kvalitet.doc

Почитувани,

Во прилог на оваа порака, а согласно со своите законски надлежности, Бирото за јавни набавки доставува препораки и укажувања во однос на:

- Користење на претходното искуството на економскиот оператор како елемент на критериумот квалитет
- Користење на електронските аукции

Со почит,

Биро за јавни набавки



Биро за јавни набавки, Министерство за финансии  
Електронски систем за јавни набавки  
„Палата 23 Октомври“ ул. Даме Груев бр.12  
+389 02 3255 689  
<https://e-nabavki.gov.mk>

Овој е-mail е испратен од автоматски систем. Ве молиме не праќајте пораки на оваа е-mail адреса бидејќи не подлежи на проверка. За какви било информации ве молиме обратете се на [info@bjn.gov.mk](mailto:info@bjn.gov.mk)

## ИЗВЕСТУВАЊЕ ЗА КОРИСТЕЊЕ Е-АУКЦИЈА

Бирото за јавни набавки, согласно своите надлежности кои произлегуваат од член 45 од Законот за јавните набавки, го следи и анализира спроведувањето на овој закон и другите прописи за јавни набавки, функционирањето на системот на јавните набавки и иницира промени за подобрување на системот на јавните набавки, а за констатираните неправилности ги информира договорните органи и надлежните органи.

Според направените анализи и согледувања од пракса во делот на употребата на електронските аукции, увидени се одредени слабости кои го доведуваат во прашање постигањето на најдобра вредност за јавните средства во постапките за јавни набавки.

Имено, праксата покажува дека во случаите кога понудувачите немаат можност да ја корегираат цената по јавното отварање прават детални и пореални пресметки на цената што ја нудат во својата понуда.

**Имајќи го тоа предвид, Бирото за јавни набавки им укажува и им препорачува на договорните органи да го ограничат користењето на е-аукција, без оглед дали ќе користат најниска цена или најдобар однос помеѓу цената и квалитетот како критериум за избор на најповолна понуда.**

## ИЗВЕСТУВАЊЕ ЗА КОРИСТЕЊЕТО ПРЕТХОДНО ИСКУСТВО НА ЕКОНОМСКИОТ ОПЕРАТОР КАКО ЕЛЕМЕНТ НА КРИТЕРИУМОТ КВАЛИТЕТ

Согласно член 45 од Законот за јавните набавки, Бирото за јавни набавки го следи и анализира спроведувањето на законот и другите прописи за јавни набавки.

Во оваа смисла, увидено е дека неретко договорните органи во практика, го дефинираат критериумот за избор на најповолна понуда на начин што квалитетот или подкритериумите во критериумот квалитет, ги оценуваат врз основа на претходното искуство на економските оператори.

Од таа причина, а во насока на правилна примена на Законот за јавни набавки, Бирото укажува дека при дефинирањето на критериумот за избор на најповолна понуда треба да се има предвид членот 99 од законот, а особено ставот (2) според кој:

„(2) Економски најповолната понуда се утврдува врз основа на цената или трошоците со користење на пристапот на исплатливост, како што се трошоците во животниот век; или како најдобар однос помеѓу цената и квалитетот, што се оценува врз основа на критериуми, вклучувајќи квалитативни, еколошки и социјални аспекти поврзани со предметот на набавка кои може да вклучуваат:

а) квалитет и техничка вредност, естетски и функционални карактеристики, достапност, дизајн прилагоден за сите корисници, социјални, еколошки и иновативни карактеристики, како и услови на купопродажба;

б) организација, квалификации и искуство на персоналот кој ќе го извршува договорот, доколку квалитетот на ангажираниот персонал може значително да влијае на извршувањето на договорот и

в) пост-продажни услуги и техничка поддршка, а во исклучителни случаи услови на испорака, како што се датум на испорака, начин на испорака и рок на испорака или рок на извршување.“

Наведениот став уредува што може да се користи како критериум кај економски најповолната понуда. Притоа, претходното искуство на економските оператори не е наведено како можност да се користи како критериум кој ќе се оценува. Дополнително треба да се има предвид дека претходното искуство на економските оператори е уредено во делот за техничка и професионална способност од Законот, каде согласно членот 92 став (2), договорниот орган може да бара од економските оператори да имаат доволно искуство, кое ќе го докажат со соодветни препораки од претходни набавки.

Во врска со ова прашање, Бирото за јавни набавки размени мислење и искуства со партнерите од Твининг проектот „Зајакнување на функциите за буџетско планирање, извршување и внатрешна контрола“. Оттаму, потврден е ставот дека претходното искуство на економските оператори, договорниот орган може да го утврди единствено како услов за докажување на професионалната и техничка способност на економските оператори, додека при оценување на квалитетот на понудата истото не може да биде предмет на бодување, на што упатуваат неколку пресуди на Европскиот суд на правдата C-532/06 Lianakis and Others, како и C-601/13 Ambisig v Nersant.

Согласно Спогодбата за стабилизација и асоцијација со ЕУ, нашата држава има обврска да го транспонира правото на ЕУ во националното законодавство, а имајќи предвид дека пресудите на Европскиот суд на правдата преставуваат извор на правото, Бирото укажува на потребата од доследна примена на погоренаведеното.