



Бр. 02-30/1
27.01.2012 година
Скопје

Грание	30 -01- 2012		
Орг. един.	Брј	Прилог	Бројност
	07	490/6	

ДО: Собрание на Република Македонија

Предмет: Доставување на Годишна програма за работа и развој и Годишен финансиски план на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор за 2012 година

Почитувани,

На седницата одржана на 18.01.2012 година, Управниот одбор на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор ги усвои Годишната програма за работа и развој и Годишниот финансиски план за 2012 година на Агенцијата.

Во согласност со член 109 став (3) од Законот за железничкиот систем и член 8 став (3) од Статутот на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор, Агенцијата е должна до Собранието на Република Македонија да ги достави Годишната програма за работа и развој и Годишниот финансиски план, за добивање согласност.

За таа цел, во прилог на овој допис ви ги доставуваме Годишниот финансиски план и Годишната програма за работа и развој на Агенцијата за 2012 година.

Со почит,



Агенција за регулирање на
железничкиот сектор
Управен одбор

Silvana Mojsovska
Силвана Мојсовска
Претседател

Прилог:

- Одлука на Управниот одбор бр. 02-20/5 од 18.01.2012 година за усвојување на Годишната програма за работа и развој и Годишниот финансиски план на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор за 2012 година,
- Годишна програма за работа и развој на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор за 2012 година (бр.01-20/6 од 18.01.2012 година),
- Годишен финансиски план на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор за 2012 година (бр.01-20/7 од 18.01.2012 година) и
- Предлог Одлуки за давање согласност од страна на Собранието на Република Македонија (2)

+ CD

Доставено до:

- Собрание на Република Македонија,
- Архива на Агенцијата



Врз основа на член 103 алинеја 2, 3 и 10 од Законот за железнички систем ("Службен весник на Република Македонија" бр. 48/10 и 23/11) и член 11 алинеја 3, 4 и 17 од Статутот на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор, Управниот одбор на Агенцијата на седницата одржана на ден 18.01.2012 година донесе

ОДЛУКА

за усвојување на

Годишната програма за работа и развој и Годишниот финансиски план на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор за 2012 година

Член 1

СЕ УСВОЈУВА Годишната програма за работа и развој и Годишниот финансиски план на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор за 2012 година.

Член 2

Годишната програма за работа и развој и Годишниот финансиски план на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор за 2012 година се доставува до Собранието на Република Македонија за добивање согласност.

Член 3

Оваа одлука е конечна и влегува на сила на денот на донесувањето.

Бр. 02-20/5
18.01.2012 година


Управен одбор
Претседател
Silvana Mojsovska
Силвана Мојсовска

ПРЕДЛОГ

Врз основа на членот 109 став (3) од Законот за железничкиот систем ("Службен весник на Република Македонија" бр. 48/10 и 23/11), Собранието на Република Македонија, на седницата одржана на _____.2012 година, донесе

ОДЛУКА ЗА ДАВАЊЕ СОГЛАСНОСТ НА ГОДИШНАТА ПРОГРАМА ЗА РАБОТА И РАЗВОЈ НА АГЕНЦИЈАТА ЗА РЕГУЛИРАЊЕ НА ЖЕЛЕЗНИЧКИОТ СЕКТОР ЗА 2012 ГОДИНА

Член 1

Собранието на Република Македонија дава согласност на Годишната програма за работа и развој на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор за 2012 година.

Член 2

Оваа одлука влегува во сила со денот на објавувањето во "Службен весник на Република Македонија".

СОБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Број _____
_____ 2012 година
Скопје

**ПРЕТСЕДАТЕЛ
НА СОБРАНИЕТО НА РЕПУБЛИКА
МАКЕДОНИЈА**

Трајко Вељаноски



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
Агенција за регулирање на железничкиот сектор

**ГОДИШНА ПРОГРАМА ЗА РАБОТА И РАЗВОЈ
НА АГЕНЦИЈАТА ЗА РЕГУЛИРАЊЕ НА
ЖЕЛЕЗНИЧКИОТ СЕКТОР ЗА 2012 ГОДИНА**

Бр.01-20/6
18.01.2012 година
Скопје

Поаѓајќи од превземените обврски на Република Македонија за целосно исполнување на критериумите за интегрирање, како и надлежноста за натамошно уредување, либерализација и развој на пазарот на железнички услуги што подразбира создавање услови за непречено обезбедување на железничките услуги, како и обезбедување и почитување на правата на корисниците на овие услуги, а врз основа на член 103 алинеја 2 од Законот за железничкиот систем ("Службен весник на Република Македонија" бр. 48/10 и 23/11) и член 11 алинеја 4 од Статутот на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор, Управниот одбор на Агенцијата, на предлог на директорот на Агенцијата, на седницата одржана на 18.01.2012 година донесе

ГОДИШНА ПРОГРАМА ЗА РАБОТА И РАЗВОЈ на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор за 2012 година

Оваа програма има за цел обезбедување транспарентно и недискриминаторско работење на управителот на инфраструктурата, железничките превозници и институции поврзани со работењето на железницата, како и другите учесници кои обезбедуваат железнички услуги во железничкиот јавен превоз. На таа основа, а во согласност со надлежностите и овластувањата утврдени со Законот за железнички систем ("Службен весник на Република Македонија" бр. 48/10 и 23/11), работењето на Агенцијата во текот на 2012 година ќе биде засновано врз следните принципи:

- законитост;
- стручност;
- професионалност;
- транспарентност и
- одговорност во работењето.

Агенцијата во својата работа, заради унапредување на пазарот на железнички услуги во Република Македонија, ги има предвид препораките на Европската Комисија и најдобрите светски практики.

I. АКТИВНОСТИ НА АГЕНЦИЈАТА

Агенцијата во текот на 2012 година, преку својата програма за работа и развој ќе ги реализира следните активности:

1. Издавање дозволи

- Согласно член 15, 16, 17 и 18 од Законот за железнички систем, Агенцијата во текот на 2012 година ќе издава дозволи за вршење јавен железнички превоз.

Рок: континуирано во календарската година

- Согласно условите предвидени со член 21 од Законот за железнички систем, Агенцијата ќе издава дозволи за управување со железничката инфраструктура.

Рок: континуирано во календарската година

2. Решавање по жалби на железнички превозник по актите донесени од управителот на инфраструктурата

- донесување решенија по жалби на железнички превозник по актите донесени од управителот на инфраструктурата, а во врска со објавата на мрежа, критериумите содржани во објавата на мрежа, процесот на доделување на инфраструктурни капацитети и постигнатите резултати, планот на наплата, висината или структурата на надоместокот за пристап до инфраструктурата која се плаќа или треба да се плати и договорите за пристап согласно член 65 од Законот за железнички систем.

Рок: континуирано во календарската година

3. Надзор над квалитетот на давањето на железничките услуги од страна на железничкиот превозник и управителот на инфраструктурата

- Во насока на креирање амбиент кој ќе гарантира исполнување на правото на корисниците за квалитетни железнички услуги, особено значајна функционална компонента на надлежностите на Агенцијата е следењето на квалитетот на железничките услуги, односно:
 - Надзор над квалитетот на давањето на железничките услуги од страна на железничкиот превозник,
 - Надзорот на квалитетот на давање на железничките услуги од страна на управителот на инфраструктура.

Надзорот над квалитетот на услугите ќе се врши врз основа на утврдените критериуми за квалитет на услугите кои управителот на инфраструктура и железничките превозници им ги овозможуваат на своите клиенти во патничкиот и товарниот сообраќај, односно:

- Точност,
- Безбедност,
- Достапност и
- Состојба на пазарот.

Критериумите за квалитет на услугите кои управителот на инфраструктурата им ги обезбедува на железничките превозници утврдени од страна на Агенцијата се составен дел на Договорот за регулирање на меѓусебните права и обврски за обезбедување и реализирање на финансиските средства наменети за железничката инфраструктура.

Рок: континуирано во календарската година

4. Контрола над активностите на компаниите во насока на почитување на правата на патниците

- Почитувањето на правата на патниците, од страна на железничките превозници (во моментот, Македонски железници Транспорт АД Скопје), ќе се следи преку исполнувањето на услугите кои се утврдени во Договорот за вршење јавна патничка услуга од јавен интерес во железничкиот превоз на патници и компензирање на дел од загубите при давање на услугата, за период 2011-2013 година. Утврдените услуги се:

1. Безбеден и сигурен превоз на патници од почетната до крајната дестинација
2. Придржување и почитување на возниот ред
3. Одржување на хигиена во возовите
4. Обележување на возот
5. Осветлување на возот
6. Греење на возот (во зимски услови)
7. Истакнување на огласни табли за возен ред во чекалните и пероните
8. Поседување на доволно капацитети во секој момент во зависност од потребата за превоз на патници

Рок: континуирано во календарската година

5. Развојни активности на Агенцијата

Развојните активности на Агенцијата вклучуваат активности за подигнување на нејзиниот институционален капацитет, обезбедување на потребниот хардвер и софтверски решенија за вршење на дејноста, како и соработка со други регулаторни тела на проекти од областите за кои е надлежна Агенцијата.

Во функција на јакнење на институционалниот капацитет на Агенцијата, во текот на 2012 година ќе се:

- а) реализираат обуки за вработените како еден од предусловите за целосна и успешна имплементација на регулаторните функции, но и предуслов за јакнење на капацитетите на самата институција и за создавање на одржлив капацитет кој реално ќе се носи со сите предизвици на железничкиот сектор и ќе може долгорочно да ги реализира приоритетите во оваа сфера.
- б) реализираат семинари, советувања и работилници, на кои се третираат прашања од области за кои или во кои Агенцијата има надлежности или овластувања.

в) користат инструментите за меѓународна помош и поддршка во одредени сегменти на функционирањето на Агенцијата. Планирана е реализација на TAIEХ студиски посети/експертски мисии во текот на 2012 година.

Рок: континуирано во календарската година

- Во Агенцијата има вкупно 4 вработени. Овој број на вработени е недоволен за реализација на предвидените надлежности согласно Законот за железничкиот систем и Програмата за работа за 2012 година, поради што во текот на 2012 година предвидени се две нови вработувања. Новите вработувања ќе се финансираат од сопствени средства на Агенцијата (Агенцијата не е корисник на буџетски средства). Предвидените вработувања се во согласност со препораката од 12 седница на Владата на Република Македонија одржана на 06.09.2011 година за доекипирање на Агенцијата (Точка 5 од Извадок од Нацрт Записник од 12 седница на Владата на Република Македонија бр. 51-4364/1 од 6.09.2011 година).

Рок: во втората половина од 2012 година

- За спроведување на надлежностите на Агенцијата, се јавува потреба од набавка на хардвер и софтверски решенија, за прибирање, обработка и анализа на податоците кои се обезбедуваат од транспортната и инфраструктурната компанија. Овие податоци понатаму ќе се користат за мониторинг на пазарот, за креирање на оптимална организација на работењето и креирање развојни политики во дејноста. Во таа насока, Агенцијата ќе започне постапка за дефинирање на целите на проектот и постапка за подготовка на тендерска документација за спроведување на оваа активност.

Рок: втора половина на 2012 година

- Учество на билатерални и меѓународни конференции, како и проекти кои ја третираат регулаторната улога на агенциите во сферата на железничкиот превоз

Рок: континуирано во календарската година

6. Тековни активности на Агенцијата

- Агенцијата во рамките на законските овластувања ќе обезбеди надоместокот за пристап до инфраструктурата, кој е утврден од управителот на инфраструктурата, да биде транспарентен, недискриминаторски и во согласност со законската регулатива. Истото ќе се спроведе преку следење на актите на инфраструктурната компанија односно објавата на мрежа, возниот ред и договорот за пристап кон инфраструктурата, како и при одлучување во жалбена постапка согласно член 99 од Законот за железничкиот систем.

Рок: континуирано во календарската година

- Агенцијата во текот на своето работење во 2012 година особено внимание ќе посвети на континуирано ажурирање на базата на податоци за учесниците на пазарот на железничките услуги по однос на:

- Објавата на мрежа;
- Критериумите содржани во Објавата на мрежа;
- Процесот за распределба на инфраструктурните капацитети и постигнатите резултати;
- Договорот за пристап на железничката инфраструктура и
- Други случаи со кои се осигурува пристап и користење на железничката инфраструктура.

Рок: континуирано во календарската година

- Ажурирање на регистарот на акти и прописи од делокругот на работењето на Агенцијата, како и регистар на постоечките директиви на ЕУ од областа на железниците.

Рок: континуирано во календарската година

- Преземање активности во случај на неправично и дискриминаторско однесување на субјектите во железничкиот систем, по однос на:

- Почитување на правата на патниците во железничкиот сообраќај,
- Во случај на неправично и дискриминаторско однесување на управителот на инфраструктурата и секој превозник или барател на капацитет и доделување на траса, инфраструктура и услугите за наплата,
- Во случај на неправично и дискриминаторско користење и толкување на Објавата на мрежа и рамковните договори,
- Во случај на наплата на надоместок при заситена инфраструктура, ако планот за капацитети не може да се исполни или понудените планови се неекономични и финансиски неисплатливи,
- Во случај на пристап и користење на приватни колосеци, патнички и товарни терминали и други железнички линии и инсталации за кои се потребни договори меѓу еден или повеќе превозници и управител на инфраструктура,
- Други прашања по барање на релевантни институции од областа на железниците.

Рок: континуирано во календарската година

7. Изработка на студии, елаборати, анализи, анкети, мислења и предлози

- Агенцијата во рамките на своите активности ќе изработува анализи, елаборати, студии, методологии и мислења од областа на железниците. При тоа, планирана е изработка на:

а) Методологија за оценување на нивото на квалитетот на услуги кои управителот на инфраструктурата им ги обезбедува на железничките превозници, утврден врз основа на критериумите за квалитет

Рок: 31.08.2012 година

б) Методологија за оценување на нивото на квалитетот на услуги кои железничките превозници им ги обезбедуваат на патниците, утврден врз основа на критериумите за квалитет

Рок: 30.10.2012 година

Овие студии беа предвидени за 2011 година, но не беа реализирани заради ненавремено и нецелосно исполнување на финансиските обврски на транспортната и инфраструктурната компанија кон Агенцијата. Од таа причина, наведените студии е предвидено да се реализираат во текот на 2012 година.

в) Студија за мониторинг на пазарот на железничките услуги и анализа на неговата конкурентност во однос на патниот сообраќај

Рок: 31.12.2012 година

- Агенцијата ќе го набљудува, односно анализира пазарот на железнички услуги во насока на обезбедување услови за либерализација на истиот, заштита на конкуренцијата и унапредување на конкуренцијата меѓу различните видови на транспорт. Анализата ќе се врши врз основа на статистички податоци доставени од сите учесници во железничкиот сообраќај. Истата ќе биде во функција како за потребите на Агенцијата за остварување на нејзините надлежности, така и за согледување на развојот на пазарот на железнички услуги;

Рок: континуирано во календарската година

- Во текот на 2012 година, Агенцијата ќе спроведе анкета за почитување на патниците во превозот со железница и анализа на искуството и задоволството на истите од услугите добиени во железничкиот патнички превоз.

Рок: во втората половина од 2012 година

8. Соработка со национални државни органи и регулаторни тела

- Агенцијата врз основа на искуствата од соработката со европските регулаторни агенции од областа за железниците, ќе предлага нови законски решенија, а со цел во Република Македонија да се подобрат условите на пазарот на железнички услуги.

Рок: континуирано во календарската година

- Агенцијата, ќе продолжи да остварува соработка со останатите регулаторни тела во Република Македонија, заради размена на искуства, особено во поглед на операционализацијата и практикувањето на регулаторната улога.

Рок: континуирано во календарската година

9. Соработка со меѓународни органи и организации, како и со странски регулаторни тела од областа на железниците

- Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор е рамноправен член на работната група на регулаторните тела од областа на железниците, во рамките на Европската комисија (DG MOVE) и во текот на 2012 година ќе продолжи активно да учествува во нејзината работа.

Рок: континуирано во календарската година

- Агенцијата е член на IRG Rail независна група на регулаторни тела за железници на Австрија, Хрватска, Данска, Естонија, Франција, Германија, Унгарија, Летонија, Луксембург, Холандија, Норвешка, Шведска, Швајцарија и Велика Британија. Целта на оваа група на регулаторни тела е да се интензивира соработката помеѓу регулаторите во Европа, која пак ќе придонесе за промовирање на одржлив и ефикасен железнички сектор и развој на Европскиот железнички пазар. Во рамките на IRG-Rail формирани се 5 работни групи кои работат во областа на:

- Таксата за пристап кон железничката инфраструктура;
- Економската рамнотежа поврзана со надоместокот и трошоците за услуги од јавен интерес во патничкиот железнички сообраќај;
- Преоценување и дополнување (recast) на директивите од областа на железницата;
- Мониторинг на пазарот на железнички услуги и
- Железнички товарни коридори.

Поради големото значење за секојдневното работење на Агенцијата и исполнување на законските надлежности, во 2012 година е планирано поактивно учество на Агенцијата во работата на овие работни групи.

Рок: континуирано во календарската година

- Продлабочување на соработката со Европската Железничка Агенција (ERA) и Заедницата на Европски Железници (CER);

Рок: континуирано во календарската година

- Агенцијата ќе продолжи активно да учествува на состаноците организирани од страна на Југоисточната транспортна опсерваторија (SEETO) и во 2012 година;

Рок: континуирано во календарската година

- Агенцијата како потписник на Меморандум за разбирање и соработка меѓу регулаторните тела за железници на Словенија, Србија, Хрватска, Црна Гора, Босна и Херцеговина, Косово и Албанија, во 2012 година ќе ја продолжи соработката во насока на примена на најдобрите искуства, а во согласност со развојот и условите на пазарот на железнички услуги.

Рок: континуирано во календарската година

II. ПРЕДВИДЕНИ СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈА НА АКТИВНОСТИТЕ НА АГЕНЦИЈАТА

Активностите од Годишната програма за работа и развој е предвидено да се финансираат од сопствените приходи што Агенцијата ќе ги реализира во текот на 2012 година согласно одредбите за финансирање пропишани со член 108 од Законот за железничкиот систем ("Службен весник на Република Македонија" бр.48/10 и 23/11). Согласно Законот, Агенцијата во рамките на своето работење не користи буџетски средства и за својата работа е одговорна пред Собранието на Република Македонија.

Проценетите приходи и расходи на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор се презентирани во Годишниот финансиски план за 2012 година, со образложение за висината на планираните приходи и расходи.

III. ЗАВРШНА ОДРЕДБА

Оваа програма влегува во сила следниот ден од денот на објавувањето на огласната табла и веб страницата на Агенцијата, по добивање согласност од Собранието на Република Македонија.

Број: 01-20/6
18.01.2012 година
Скопје

Управен одбор
Претседател

Силвана Мојсовска

Прилог: Табеларен приказ на динамиката на работните активности на Агенцијата за регулирање на железничкиот сектор за 2012 година

<p>на обезбедување на услови за либерализација на истиот, заштита на конкуренцијата и унапредување на конкуренцијата меѓу различните видови на транспорт</p>															
<p>Анкета на патниците во превозот со железница и анализа на искуството и задоволството на истите од услугите добиени во железничкиот патнички превоз</p>															
<p>8</p> <p>Соработка со национални државни органи и регулаторни тела</p>	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
<p>9</p> <p>Соработка со меѓународни органи и организации, како и со странски регулаторни тела од областа на железниците</p>															
<p>Активности во рамките на работната група на регулаторните тела за железници на Европската Комисија (DG MOVE)</p>	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
<p>Активности во рамките на независната група на регулаторните тела за железници IRG Rail</p>	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
<p>Продлабочување на соработката со ERA и CER</p>	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

